

**Verslag van het ingevolge artikel 5, sub d., j<sup>o</sup> 2 Archiefbesluit 1995, gevoerde driehoeksoverleg tussen het Productschap Tuinbouw en de Rijksarchiefdienst met betrekking tot de selectielijst, zoals bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het Archiefbesluit 1995, van archiefbescheiden van het Productschap Tuinbouw op het beleidsterrein tuinbouw na 1997.**

drs. G. Beks  
Den Haag, juli 2003

**Inleiding**

De voorliggende ontwerp-selectielijst is een selectielijst als bedoeld in artikel 2, eerste lid van het Archiefbesluit 1995 (Stb.1995/671). De lijst heeft de vorm van een Basisselectiedocument (BSD). Een BSD bestaat voor het grootste deel uit een lijst van handelingen. In een BSD wordt op grond van een aantal selectiecriteria aan elke handeling een waardering gegeven, die neerkomt op een selectiebeslissing met betrekking tot de bescheiden die de neerslag van de handeling vormen (B= te bewaren; V= op termijn te vernietigen).

Het BSD fungeert als nieuw selectie-instrument voor het Productschap Tuinbouw.

**Het beleidsterrein tuinbouw**

Het Productschap Tuinbouw is een Publiekrechtelijke bedrijfsorganisatie (PBO). Deze kunnen worden gezien als een schakel tussen de overheid en het bedrijfsleven. Ze zijn een openbaar lichaam, net als bijvoorbeeld waterschappen. Ze vormen geen onderdeel van de rijksoverheid en zijn dus geen organen van de rijksoverheid. Het zijn zelfstandige overheidslichamen, net als het Rijk, de provincies en de gemeenten. In tegenstelling tot deze vormen van algemeen bestuur beperken de regelgevende bevoegdheden van de openbare lichamen zich tot de specifieke taken die hun wettelijk zijn toegekend of overgelaten. PBO's behartigen de gezamenlijke belangen van ondernemers, werknemers en bedrijven.

Het Productschap Tuinbouw is het samenbindend platform in de tuinbouwsector. Binnen de sector tuinbouw zijn in Nederland ongeveer 55.000 bedrijven actief. De meeste zijn vrij kleinschalig. Het Productschap Tuinbouw biedt als overkoepelende organisatie de mogelijkheid om de krachten van alle bedrijven te bundelen en de gemeenschappelijke belangen te bundelen. Op deze manier wordt de bedrijven in de sector veel meer mogelijkheden geboden dan ze alleen zouden kunnen bereiken.

Het doel van het Productschap Tuinbouw is de verbetering van de wereldwijde concurrentiepositie van de Nederlandse tuinbouw. Om deze doelstelling te bereiken is het Productschap Tuinbouw op veel terreinen actief:

- het Productschap Tuinbouw behartigt de problemen van de tuinbouw bij zowel de Nederlandse als de Europese overheid;
- voert in medebewind een aantal overheidstaken uit;
- bewaakt de kwaliteit en zorgt waar mogelijk voor verbetering van de kwaliteit;
- voert al dan niet wetenschappelijke onderzoeken uit of laat deze uitvoeren;
- ondersteunt het onderwijs en de arbeidsmarkt in de sector;
- draagt zorg voor bevordering van de handel en wereldwijde promotie van de Nederlandse tuinbouw;
- en stimuleert de aandacht voor zowel energie als het milieu.

Op deze wijze spant het Productschap Tuinbouw zich in om een optimaal ondernemersklimaat te creëren.

**BSD**

De ontwerp-selectielijst is gebaseerd op het institutioneel onderzoek *Productschap Tuinbouw. Een institutioneel onderzoek naar het handelen van het Productschap Tuinbouw, 1997- heden* dat bij het productschap door drs. M.A. de Koning is verricht in de periode 2001-2002. Dit institutioneel onderzoek resulteerde in het RIO en BSD die in 2002 werden vastgesteld door het Productschap Tuinbouw. Het rapport is niet gepubliceerd als PIVOT-rapport.

In het BSD zijn uitsluitend de handelingen van het Productschap Tuinbouw en haar actoren (tuchtgerecht en sectorcommissie) opgenomen. De handelingen van de rechtsvoorgangers zijn niet opgenomen aangezien de archieven van hen reeds aan het Nationaal Archief zijn overgedragen.

### **Reikwijdte**

Het BSD wordt thans ter vaststelling voor het Productschap Tuinbouw en daaronder vallende actoren voor de periode na 1997 aangeboden:

### **Het Productschap Tuinbouw**

Het Productschap Tuinbouw is bij instellingsverordening van 20 december 1996 ingesteld als opvolger van het Productschap voor Groenten en Fruit en het Productschap voor Siergewassen. Het Productschap Tuinbouw heeft als voornaamste taak het opstellen en houden van toezicht op de regels of nadere regels voor de sector tuinbouw. Daarnaast speelt het Productschap Tuinbouw een belangrijke rol als vertegenwoordiger van de tuinbouw in het binnen/ en buitenland.

### **De sectorcommissies**

Het Productschap Tuinbouw kan bij verordening sectorcommissies instellen. Bij instelling van het Productschap Tuinbouw zijn reeds zes sectorcommissies ingesteld. De sectorcommissies hebben een adviserende rol naar het Productschap Tuinbouw voor het deelterrein waarvoor zij zijn ingesteld.

### **Het Tuchtgerecht**

Eventueel kan het Productschap Tuinbouw bij verordening een tuchtgerecht instellen. Het tuchtgerecht strekt zich niet verder uit dan de bedrijfsgenoten van het Productschap Tuinbouw. Alle handelingen kunnen worden aangemerkt als tuchtfeiten.

### **Belangen ex art.2, sub c en d van het Archiefbesluit 1995**

#### *Archiefbescheiden als bestanddeel van het cultureel erfgoed*

De selectiedoelstelling van de Rijksarchiefdienst stelt dat met de te bewaren gegevens een reconstructie van het handelen van de rijksoverheid op hoofdlijnen ten opzichte van haar omgeving mogelijk moet zijn, waardoor bronnen van de Nederlandse samenleving en cultuur veilig worden gesteld voor blijvende bewaring.

Om de selectiedoelstelling te realiseren, worden 6 selectiecriteria gebruikt om tot een waardering te komen:

<i>ALGEMENE SELECTIECRITERIA</i>	
HANDELINGEN DIE WORDEN GEWAARDEERD MET B (ewaren)	
Algemeen selectie criterium	Toelichting
1. <i>Handelingen die betrekking hebben op voorbereiding en bepaling van beleid op hoofdlijnen</i>	Hieronder wordt verstaan agendavorming, het analyseren van informatie, het formuleren van adviezen met het oog op toekomstig beleid, het ontwerpen van beleid of het plannen van dat beleid, alsmede het nemen van beslissingen over de

	inhoud van beleid en terugkoppeling van beleid. Dit omvat het kiezen en specificeren van de doeleinden en de instrumenten.
2. <i>Handelingen die betrekking hebben op evaluatie van beleid op hoofdlijnen</i>	Hieronder wordt verstaan het beschrijven en beoordelen van de inhoud, het proces of de effecten van beleid. Hieronder valt ook het toetsen van en het toezien op beleid. Hieruit worden niet perse consequenties getrokken zoals bij terugkoppeling van beleid.
3. <i>Handelingen die betrekking hebben op verantwoording van beleid op hoofdlijnen aan andere actoren</i>	Hieronder valt tevens het uitbrengen van verslag over beleid op hoofdlijnen aan andere actoren of ter publicatie.
4. <i>Handelingen die betrekking hebben op (her)inrichting van organisaties belast met beleid op hoofdlijnen</i>	Hieronder wordt verstaan het instellen, wijzigen of opheffen van organen, organisaties of onderdelen daarvan.
5. <i>Handelingen die bepalend zijn voor de wijze waarop beleidsuitvoering op hoofdlijnen plaatsvindt</i>	Onder beleidsuitvoering wordt verstaan het toepassen van instrumenten om de gekozen doeleinden te bereiken.
6. <i>Handelingen die betrekking hebben op beleidsuitvoering op hoofdlijnen en direct zijn gerelateerd aan of direct voortvloeien uit voor het Koninkrijk der Nederlanden bijzondere tijdsomstandigheden en incidenten</i>	Bijvoorbeeld in het geval de ministeriële verantwoordelijkheid is opgeheven en/of wanneer er sprake is van oorlogstoestand, staat van beleg of toepassing van noodwetgeving.

*Belangen van de te bewaren archiefbescheiden voor het historisch onderzoek*

In het driehoeksoverleg hebben de vertegenwoordigers van de Algemene Rijksarchivaris de belangen van het historisch onderzoek behartigd. Op verzoek van de vertegenwoordiger hebben ook de overige deelnemers hun gedachten te laten gaan over de vraag op welke wijze het belang van de bescheiden voor later historisch onderzoek in de selectielijst tot uiting zou moeten worden gebracht. Bij het driehoeksoverleg is ook de mening gevraagd van dr. M. Smits als historicus. De heer Smits is voorgedragen door het KNHG. Zijn bijdrage werd door de overige deelnemers aan het overleg zeer op prijs gesteld.

*Belangen van de archiefbescheiden voor de recht- en bewijszoekende burger en voor overheidsorganen*

Bij de handelingen die zijn gewaardeerd met een V (= vernietiging op termijn), is de termijn vastgesteld met het oog op de belangen van de recht- en bewijszoekende burger en met het oog op het bedrijfsbelang. De beoordeling en vaststelling van de termijnen zijn gedaan door deskundigen van het Productschap Tuinbouw. De vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris heeft zich ervan vergewist dat zij gezien hun ervaring en functie inderdaad kunnen gelden als deskundigen op dit beleidsterrein.

Ingevolge artikel 5, onder e, van het Archiefbesluit 1995 kan neerslag van bepaalde, als te vernietigen gewaardeerde handelingen betreffende personen en/of gebeurtenissen van bijzonder cultureel of maatschappelijk belang, van vernietiging worden uitgezonderd.

**Driehoeksoverleg**

Aan het driehoeksoverleg werd door de volgende personen deelgenomen:

Als beleidsdeskundigen: drs. M.J. Haantjes, bureau manager bij het Productschap Tuinbouw.

Als archiefdeskundigen: F. Nutbey en drs. M.A. de Koning.

Namens de Algemene Rijksarchivaris: drs. G. Beks.

Op voordracht van het Koninklijk Nederlands Historisch Genootschap trad dr. M.G.M. Smits, historicus en materiedeskundige op dit beleidsterrein op.

**Tijdens het overleg is de volgende procedure gevolgd:**

Het driehoeksoverleg over de concept-selectielijst op het beleidsterrein tuinbouw vond schriftelijk plaats in de periode november 2002 tot juni 2003.

De vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris zond op 24 maart 2003 het BSD en de overige bescheiden naar de heer Smits. Begin mei 2003 heeft de heer Smits zijn bevindingen schriftelijk kenbaar gemaakt aan de heer Beks. In overleg met de betrokken zorgdrager is vervolgens door de vertegenwoordiger van het Productschap Tuinbouw een aantal wijzigingen aangebracht in de ontwerp-selectielijst. Het aangepaste BSD is voorgelegd aan de heer Smits in juli 2003. Ook op dit concept is door de heer Smits schriftelijk een reactie gegeven. Daarnaast vond een afrondende bijeenkomst op 7 juli 2003 bij het Productschap Tuinbouw te Zoetermeer plaats. Bij dit laatste overleg was ook drs. G.A.G. Hermsen namens de Algemene Rijksarchivaris aanwezig. De opmerkingen van de heer Smits zijn in het verslag bij de afzonderlijke handelingen weergegeven.

**Inhoudelijk verslag**

Hieronder volgt een overzicht van de handelingen waarover tijdens het driehoeksoverleg gesproken is, en de eventuele wijzigingen die dat voor de voorgestelde waarderingen met zich mee heeft gebracht.

*Algemeen*

De materiedeskundige, de heer Smits, merkte over het RIO dat ten grondslag aan het BSD ligt op “Dit document is helder opgezet en kan als voorbeeld dienen voor institutionele onderzoeken van gelijksoortige organisaties. De onderverdeling in organisatie, internationaal beleid en nationaal takenpakket is helder.” Daarnaast merkte hij op dat bij enkele handelingen het product ontbreekt en plaatste hij enkele redactionele kanttekeningen bij het BSD. Deze omissie is inmiddels in het RIO en het BSD hersteld.

*Specifieke handelingen*

*Handeling 1 (Het geven van een oordeel inzake de benoeming, schorsing en het ontslag van de voorzitter)*

De materiedeskundige stelde voor om de neerslag van deze handelingen te bewaren omdat “Het geven van een oordeel inzake benoeming/ontslag van een voorzitter onderdeel kan zijn van een beleid dat een organisatie voorstaat.” De vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris bevestigt dit, maar wijst er tegelijkertijd op dat het advies van het bestuur van het Productschap Tuinbouw aan de Minister van Landbouw, Natuurbeheer en Visserij wordt gezonden. Dit advies wordt bij het benoemings-KB in het dossier gevoegd. Deze neerslag komt voor blijvende bewaring in aanmerking. De voorstelde waardering (V, 5 jaar) blijft gehandhaafd. Deze beslissing heeft de instemming van alle bij het driehoeksoverleg betrokken partijen.

*Handeling 14 (Het voorbereiden, vaststellen en wijzigen van een begroting) en handeling 15 (Het voorbereiden en vaststellen van een jaarrekening)*

De heer Smits, de materiedeskundige, stelde voor deze twee handelingen met een B te waarderen. De archiefdeskundigen verklaarden dat de jaarrekening onderdeel van het jaarverslag uitmaakt. Het jaarverslag is het product van handeling 16 en komt in het concept BSD voor bewaring in aanmerking. Aan handeling 15 wordt een opmerking toegevoegd waarin uitgelegd wordt dat de jaarrekening in het jaarverslag opgenomen is. Daarnaast wordt de handeling redactioneel aangepast. De noodzaak om de begroting te bewaren komt hiermee ook te vervallen. De materiedeskundige is van mening dat dit een goede oplossing biedt.

*Handeling 27 (Het voorbereiden, vaststellen en wijzigen van het arbeidsvoorwaarden- en personeelsbeleid) en handeling 30 (Het voorbereiden, vaststellen en wijzigen van het huisvestingsbeleid)*

De materiedeskundige merkte op dat hier sprake is van beleid, dus een waardering van B. Tevens voerde hij aan dat het huisvestingsbeleid ook bewaard blijft. De archiefdeskundigen van het Productschap Tuinbouw deelden in het driehoeksoverleg mee dat de handeling met betrekking tot het huisvestingsbeleid met een V gewaardeerd had moeten zijn. De inhoud en samenstelling van zowel de dossiers arbeidsvoorwaarden als huisvesting zijn in het overleg door de archiefdeskundige nader toegelicht. Deze inhoudelijke toelichting leidt ertoe dat besloten wordt om de waardering van handeling 30 te wijzigen in V 6 jaar. Deze wijziging heeft de instemming van de materiedeskundige en alle deelnemers aan het driehoeksoverleg.

*Handeling 59 (Het beantwoorden van vragen van individuele burgers, bedrijven en instellingen betreffende het werkterrein van het Productschap Tuinbouw) en handeling 60 (Het beantwoorden van vragen van individuele burgers, bedrijven en instellingen betreffende de verrichtingen van het Productschap Tuinbouw volgens de Wet openbaarheid van bestuur)*

In het driehoeksoverleg merkte de materiedeskundige op dat juist de neerslag van deze handelingen kleur kunnen geven aan de werkzaamheden van het Productschap Tuinbouw. Het is volgens hem in feite de feedback van de organisatie. De heer Smits stelde voor om een steekproef naar de neerslag van deze handelingen uit te voeren. In goed overleg besloten om hiervan af te zien aangezien de vragen van individuele burgers, bedrijven en instellingen die van invloed zijn op het beleid van het productschap, terug te vinden zijn in de desbetreffende beleidsdossiers. Deze worden op basis van het concept-BSD bewaard. De waardering van de handelingen 59 en 60 wordt dan ook niet gewijzigd. Alle deelnemers aan het driehoeksoverleg gaan hiermee akkoord.

*Handeling 61 (het behandelen van klachten)*

De materiedeskundige en de vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris vroegen zich af welke soort klachten het hier betreft. De heer De Koning legde uit dat de klachten die bij het productschap binnenkomen voornamelijk betrekking hebben op de door het productschap opgelegde heffingen. De afhandeling van klachten is dan ook terug te vinden in de dossiers die betrekking hebben op heffingen. De archiefdeskundige van het productschap wijst er op dat dit de neerslag van de handelingen 65, 66 en 67 is. Deze neerslag is in het concept BSD gewaardeerd met V, 7 jaar. Tegen deze waardering is geen bezwaar. De waardering van handeling 61 (V, 5 jaar) wordt dan ook niet gewijzigd. Alle deelnemers aan het driehoeksoverleg kunnen hiermee akkoord gaan.

*Handeling 73 (Het erkennen van een telersvereniging) en handeling 74 (Het beoordelen, goedkeuren en evalueren van een Operationeel Programma van een telersvereniging)*

De materiedeskundige wees in het driehoeksoverleg op het bijzondere karakter van deze handelingen en stelde voor de waardering te wijzigen in B. In Nederland is het erkennen van een telersvereniging zeer uitzonderlijk. Bovendien kan met de neerslag van deze handelingen het ontstaan van telersverenigingen en hun functie in beeld worden gebracht. De waardering van beide handelingen wordt overeenkomstig het voorstel van de materiedeskundige gewijzigd in B 5. De deelnemers aan het driehoeksoverleg kunnen hiermee instemmen.

*Handeling 77 (Het begeleiden van intern en extern (wetenschappelijk) onderzoek betreffende het werkterrein van het Productschap Tuinbouw)*

De materiedeskundige stelde voor om de neerslag van deze handeling met een B te waarderen. Hem werd door de vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris meegedeeld dat de eindrapporten en onderzoeken de neerslag van handeling 76 vormt en bewaard blijft. Hierop deelde de materiedeskundige de andere deelnemers aan het overleg mee dat het bewaren van deze neerslag voor hem volstaat. De waardering van de handeling blijft ongewijzigd, V. Hiermee kunnen alle deelnemers aan het driehoeksoverleg akkoord gaan.

*Handeling 91 (Het voorbereiden, begeleiden en evalueren van interne of externe promotiecampagnes)*  
Teneinde een antwoord te krijgen op de vraag welke promotiecampagnes door het productschap gevoerd zijn, stelde de materiedeskundige voor om de waardering van handeling 91 te wijzigen in B 5. De vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris is van mening dat het volstaat om van het gedrukte voorlichtingsmateriaal een exemplaar te bewaren. In het overleg gaf de materiedeskundige aan akkoord te gaan met dit voorstel.

Over de waardering van de overige handelingen waren alle betrokken partijen het eens.

Het verslag is voorgelegd aan alle bij het driehoeksoverleg betrokken personen. De heer De Koning liet namens het Productschap Tuinbouw weten met het verslag in te stemmen. Op 21 oktober liet de heer Smits per e-mail aan de vertegenwoordiger van de Algemene Rijksarchivaris weten dat “naar zijn oordeel het stuk geen onjuistheden bevat en dat het BSD definitief kan worden vastgesteld.”